



About Jim Harkness

Jim Harkness joined IATP as president in July 2006. Previously he served as Executive Director of the World Wildlife Fund in China from 1999–2005. He has written and spoken frequently on China and sustainable development, and has served as an adviser for the World Bank and the United Nations Food and Agriculture Organization.

About IATP

Institute for Agriculture and Trade Policy works locally and globally at the intersection of policy and practice to ensure fair and sustainable food, farm and trade systems. IATP is headquartered in Minneapolis, Minnesota with offices in Washington D.C. and Geneva.

粮食安全和国家安全的 关系—中国的 粮食供应链管理

MINNEAPOLIS, MAY 5, 2011 — 今年二月，联合国粮农组织(FAO)宣布中国陷入“粮食危机”，原因是百年不遇的干旱损伤了中国三分之一的麦田。这条消息引起了国际媒体的关注。中国是世界上最大的小麦生产国，每年产量约有1亿1千5百万吨，相当于国际小麦贸易额的总量。中国目前的粮食进口量不高，但是，假如中国转向全球市场出高价购买粮食来缓解因干旱而引起的“粮食危机”，粮价有可能急剧上升。

可是事实上，即使在收成不好的情况下，中国在全球粮食市场也并不活跃，这要归功于中国大量储备粮食以应危机的政策。中国视粮食安全为确保国家安全的战略基础，粮食储备量属于国家机密。据联合国粮农组织(FAO)估算，中国大约有5千5百万吨的储备粮，同时有关方面认为中国还有3千万吨的私有储备粮。这些储备粮相当于中国正常年均收粮的二分之一到三分之二，因此，即便遇到干旱或其他紧急情况，中国也有足够的粮食来应对。储备粮政策很大程度上限制了国际市场动荡对中国市场的影响，这对中国和其他国家都是很有益处的。我们无法预测中国会不会因超常进口粮食而致使全球粮食供应紊乱，但是可以肯定的是，中国自给自足的能力远远超出没有后备粮的国家。

古老传统

储存粮食的做法可以追溯到古埃及时代，旧约中记载，约瑟夫忠告法老要储备多余的粮食来应付饥荒。而依据中国的历史记载，古代帝国储存粮食不仅是为了预防饥荒，而且也是为了能稳定粮价和巩固民心。

中国一直都在储备粮食以及以它一些食物，比如肉类和食用油，相比之下，包括美国在内的许多其他国家都已经放弃了这种明智的做法。三十年前兴起的新自由主义自由市场思想认为，农业产品和食物与其它非生活必需消费应一视同仁，不可区别对待。大粮食企业并不喜欢储备粮的存在，他们用“有效市场假说”理论来掩饰他们的贪婪，声称储备粮的存在影响了市场效率并且会导致市场扭曲。上个世纪八十，九十年代，美国受这种思想的影响而放弃了粮食储备和其他一些管理方法。一些国际金融机构对很多国家施加压力，促使他们抛售储备粮并且减少了对农民的支持。当2007全球粮价上涨时，自由市场体系切断了这些食品进口国家的粮食命脉，直接导致转年全球饥饿人口增加了1千万。

幸运的是储备粮的问题再次获得多方面的关注。今年五月法国20国集团(G-20)峰会将把储备粮问题提上议程，与会者将讨论储备粮是否有助于解决全球饥饿人口增加问题。西非国家正在考虑建立区域性储备粮，亚洲国家正在进行米储存，同时金砖四国(中国、巴西、俄罗斯、印度)在探索集体储备的可能性。然而经历了上次粮食危机的美国迄今为止还在抵制这些建议。

但是这种状况还是极有可能被改变的。美国农业部本月初期报道，其玉米储存量跌到了15年来的最低点，一旦遭遇自然灾害，美国必将面临严重玉米短缺。一些主要的粮食出产国俄国，阿根廷和澳大利亚已经遭遇了自然灾害，导致农作物产量降低，使得全球粮食供应进一步紧缩。

中国的食品体系远没有达到完美，而且有时候中国的需求也的确会冲击全球物价。以大豆为例，尽管中国严格坚持粮食自给自足的政策，中国对大豆的大量需求仍必须依赖进口满足。在过去的几年中，中国已经成为最大的大豆进口商，使得大豆价格上涨，并导致拉丁美洲的大豆种植面积扩增。

中国拥有22%的世界人口而只有9%的耕地面积，其满足粮食需求，应付粮食危机的经验是值得他国借鉴的。

在过去的三年中，更多的证据指明全球粮食系统越来越脆弱，越来越不稳定。面临这样一个动荡的粮食系统，其他国家应该认真考虑及借鉴中国“粮食安全就是国家安全”的方针。